

Venezuela y Cuba.

Los límites de un compromiso

Carlos A. Romero¹

Resumen: Tres son las principales premisas que han orientado el análisis y la discusión pública sobre las recientes relaciones entre Venezuela y Cuba. En primer lugar, se plantea que la alianza entre los dos países se debe fundamentalmente a la cercanía y a la admiración de Hugo Chávez a Fidel Castro y a una coyuntura en la cual el régimen cubano apostó por la alianza con un líder populista-militar. En segundo lugar, está la premisa de que ante la crisis venezolana actual Cuba se ha visto obligada a diversificar sus relaciones diplomáticas, económicas y comerciales con otros países a fin de evitar una situación crítica, tal como pasó con la desaparición de la Unión Soviética en 1991. En tercer lugar, se ha propuesto que Cuba, al negociar la normalización de las relaciones con Estados Unidos, ha “traicionado” la experiencia chavista. En este trabajo se desarrolla un ejercicio crítico sobre estas premisas y se presentan otras vías con las cuales se puede enfocar el tema. Posteriormente, se esbozan algunos escenarios posibles en cuanto al futuro de esas relaciones.

Palabras claves: Cuba, Venezuela, Estados Unidos, Revolución, alianza, izquierda.

1.- Introducción.

En este trabajo se abordan dos planos. En primer lugar, se formula un ejercicio crítico sobre algunas premisas que han orientado mayoritariamente los estudios

¹ Doctor en Ciencias Políticas y Profesor Titular en la Universidad Central de Venezuela.

recientes sobre las relaciones entre Venezuela y Cuba. Y en segundo lugar, se esbozan algunos escenarios sobre el futuro de esas relaciones.

No es nada fácil completar esta tarea. El tema que nos ocupa es controversial y el debate que se genera ha estado marcado por la polarización. Desde el *Mar de la felicidad* del cual hablaba el finado Hugo Chávez hasta culpar a Cuba por todo lo que pasa a Venezuela se abre un compás de opiniones, medias verdades y algunas tradiciones narrativas, poco útiles a la hora de realizar un ejercicio analítico ponderado.²

La normalización de las relaciones entre Washington y La Habana ha generado diversos comentarios sobre cómo queda Venezuela ante tales circunstancias. La mayoría de los análisis sostienen la idea de que la alianza entre los dos países se debe fundamentalmente a la mutua admiración entre Hugo Chávez y Fidel Castro y a una coyuntura particular en la cual el régimen cubano apostó por un líder que para entonces se abría paso en la política nacional y regional.

En segundo lugar, sobresale el argumento sobre que la crisis venezolana actual ha obligado a Cuba a diversificar sus relaciones diplomáticas, económicas y comerciales con otros países a fin de evitar una situación crítica, tal como pasó con el derrumbe de la Unión Soviética en 1991.

En tercer lugar, se discute sobre la idea de que Cuba, al negociar la normalización de las relaciones con Estados Unidos, ha “traicionado” a la experiencia chavista, al darse una prioridad a las vinculaciones de Cuba con EE.UU., bajo la estrategia de obtener

² Sobre este tema, véase el capítulo introductorio del libro de Domínguez, Jorge I. 1979. *Cuba. Order and Revolution*. Cambridge, Mass. The Belknap Press of Harvard University Press.

capitales y divisas de empresas y de sectores sociales estadounidenses y de origen cubano (la diáspora cubana) dispuestos a invertir en la isla.³

En cuanto a la primera tesis, nuestra hipótesis fundamental es que el régimen castrista tuvo como objetivo fundamental desde el comienzo de la Revolución apoyar a los sectores de izquierda que propugnaron a través de la política legal y de la lucha armada, un cambio revolucionario en Venezuela. Fidel Castro y el régimen cubano apostaron por el proyecto de Chávez, pero bajo el soporte de la relación histórica entre la izquierda venezolana y la Revolución Cubana.

A partir de 1959, tanto el gobierno cubano como el Movimiento 26 de Julio, las Organizaciones Revolucionarias Integradas (ORI), el Partido Unido de la Revolución Socialista de Cuba (PURSC) y, desde el año 1965, el Partido Comunista de Cuba (PCC) tejieron desde el triunfo de la Revolución una red de compromisos con parte de esa izquierda local. Es cierto que eso pasó también con casi todo el movimiento revolucionario mundial y regional, pero en el caso de Venezuela fue algo más importante. Muchos venezolanos recibieron de manera cíclica en Cuba y por más de treinta años, una instrucción militar, el apoyo logístico y la formación ideológica revolucionaria. Algunos de ellos inclusive se incorporaron a las Fuerzas Armadas de Cuba y otros participaron en brigadas internacionalistas y en misiones militares cubanas en el exterior.

De hecho Cuba se convirtió y evidentemente lo es todavía en un tema histórico en la política exterior de Venezuela, como también lo es en la política interna del país. De esta manera se fue estructurando una plataforma política en donde un grupo importante

³ Ramírez, Kenneth. 2014. "Realismo a la cubana". *El Mundo*. Economía y Negocios. 23/12/2014: 3; Domínguez, Jorge. 2014. "¿Quién tendrá la razón, Obama o Castro?" *El País*. 19/12/2014. www.elpais.com. Opinión.

de dirigentes políticos y cuadros partidistas de la izquierda venezolana hicieron que la Revolución Cubana ocupara un rol principal como modelo a seguir, en la concreción de sus actividades políticas y bajo diversas formas de lucha, desde la insurrección militar y las guerrillas urbanas y rurales hasta la participación electoral.⁴

Si bien Hugo Chávez tuvo una vinculación directa tardía con La Habana (por su edad y por su profesión militar), no cabe duda de que a través de sus relacionados políticos civiles pudo canalizar sus contactos con Cuba, luego de las dos intentonas militares contra el presidente Carlos Andrés Pérez en 1992 y posteriormente en su condición de preso por insurrección militar. A partir de diciembre de 1994, cuando Fidel Castro y el régimen cubano apostaron por él y por su proyecto, la relación se volcó más hacia lo personal, pero quedó como soporte histórico la relación entre la izquierda venezolana y la Revolución Cubana.⁵

En relación a la segunda premisa, queda claro que si bien Venezuela pasó a ser el aliado principal de Cuba desde el año 1999, La Habana nunca dejó de diversificar sus relaciones políticas, económicas y comerciales con otros países importantes para el logro de sus objetivos. En primer término, para principios del siglo XXI, Cuba sostenía buenas relaciones con países como China y Canadá, que ayudaron a evitar el colapso de la economía cubana proyectado luego de la caída del Muro de Berlín y de la desaparición de la URSS; algunos vínculos más moderados con otros países de América Latina y con países miembros de la Unión Europea, como es el caso de España; así como también

⁴ Para un examen exhaustivo de las relaciones históricas entre Venezuela y Cuba, véase: Romero, Carlos A. 2011. "Cuba y Venezuela. La génesis y el desarrollo de una utopía bilateral". En: Luis Fernando Ayerbe (coord.). *Cuba, Estados Unidos y América Latina frente a los desafíos hemisféricos*. Barcelona, España, Icaria Editorial, IEEI-UNSP, CRIES: 159–202.

⁵ En: Sánchez Otero, Germán. 2014. *Hugo Chávez y la resurrección de un pueblo*. Caracas, Vadell Hermanos Editores.

algunas relaciones con países africanos como Argelia y Angola y asiáticos como Vietnam.⁶

En cuanto a la tercera premisa ya indicada, la nueva y optimista dimensión hemisférica, fortalecida por la importante relación de EE.UU. no solo con Cuba sino también con Bolivia, Ecuador y Uruguay, va por la dirección de lograr un *modus vivendi* con Washington, pero no se puede presumir que esto signifique el total desplazamiento de Venezuela de las prioridades cubanas.

A nuestro modo de ver, la relación de Caracas con La Habana se mantiene estable y el nivel de conflictividad de Caracas con Washington obedece más que todo a las peculiaridades de un régimen que ha hecho del imperialismo su *leitmotiv*, al igual que Washington se ha concentrado en la crítica a la situación interna de Venezuela, en referencia sobre todo al estado de los derechos humanos en el país y a la reducción de sus espacios democráticos.⁷

Con base en esta evaluación crítica se desarrollan tres secciones en este papel de trabajo. En una primera parte, se analiza el estado actual de las relaciones entre los dos países, en el contexto de las relaciones de ambos gobiernos con Estados Unidos. En una segunda sección se discute los pros y los contras de estas relaciones. En una tercera sección, se esbozan unas conclusiones y se proyectan algunos escenarios.

⁶ Bayo, Francesc. 2010. *Transformaciones limitadas y desafíos persistentes en Cuba*. Barcelona. Documentos CIDOB. CIDOB Ediciones. Serie América Latina, número 33; Mesa-Lago, Carmelo. 2014. *Institutional Changes of Cuba's Economic-Social Reforms. State and Market Roles. Progress, Hurdles, Comparisons, Monitoring, and Effects*. Washington, La Habana: The Foreign Policy Latin America Initiative at the Brookings Institution, the University of Havana's Center for the Study of the Cuban Economy and the Center for the Study of the International Economy; Mesa-Lago, Carmelo. 2012. *Cuba en la era de Raúl Castro. Reformas económicas-sociales y sus efectos*. Madrid, España: Editorial Colibrí.

⁷ Corrales, Javier y Carlos A. Romero. 2013. *U.S.-Venezuela Relations since the 1990s: Coping with Mid-Level Security Threats*. New York, Routledge Press. (Contemporary Inter-American Relations Series).

2.- El conflicto con Estados Unidos.

Las relaciones entre Venezuela y EE.UU. se encuentran bastante deterioradas y el futuro democrático de Venezuela preocupa al gobierno del presidente Barack Obama. Por otro lado, el oficialismo venezolano percibe una presunta intención de Estados Unidos de revertir la Revolución Bolivariana junto con una parte de la oposición venezolana, a través de una salida no institucional, o incluso a través de una invasión militar supuestamente planificada desde Washington.⁸

Tres son las bases que sostienen estas relaciones contradictorias y ambiguas. Venezuela ha buscado el apoyo de países revisionistas que mantienen diferencias con Estados Unidos y se ha opuesto a algunas iniciativas globales de Estados Unidos, tales como las invasiones estadounidenses a Afganistán e Irak y la invasión de la OTAN a Libia; pero, a su vez, Venezuela ha mantenido unas cíclicas relaciones diplomáticas y comerciales con Estados Unidos. Con la excepción de los sucesos de abril de 2002, Estados Unidos no ha tenido una posición de enfrentamiento abierto con el gobierno bolivariano, a pesar de las tensiones que se han originado a partir del retiro de ambos embajadores en el año 2010 y de algunas recientes y específicas crisis bilaterales.

Desde el punto de vista regional, Venezuela se ha caracterizado por oponerse a la mayoría de las iniciativas hemisféricas de Washington, tales como el embargo económico a Cuba, el apoyo a la democracia representativa, el Plan Colombia, la apertura económica y comercial a través de la ALCA y los TLC, la política de derechos humanos y la política anti-narcóticos estadounidense.

⁸ *Ibíd.*

Paradójicamente, los Estados Unidos no han tenido una respuesta hostil a la alianza entre Caracas y La Habana, a las compras de armamento ruso y chino por parte de Venezuela y al hecho de que el gobierno bolivariano gastara más de US\$1.200 millones en compras militares en el año 2012. (Venezuela ocupó el primer lugar entre los países latinoamericanos que compraron armas en ese año, por encima de Brasil, país que gastó cerca de 900 millones en compras militares.)

Uno de los retos estratégicos que tiene EE.UU. con respecto a Venezuela es que este país no se deslice desde una oposición ambigua frente a Occidente y frente al espacio hemisférico hacia posiciones más radicales y de mayores compromisos con gobiernos y con organizaciones no estatales hostiles a Occidente. Washington también se opone a que Caracas se enrumbe definitivamente hacia un socialismo radical y que se limiten los espacios democráticos dentro del país.⁹

El principal reto estratégico que tiene Venezuela es el de evitar que Estados Unidos aplique una política de *roll back* (de presión para que retroceda en sus planes revolucionarios) y que Washington la califique de ser un Estado fallido y/o un Estado forajido, y por lo tanto que no se le permita continuar con la ambigüedad estratégica que le caracteriza desde 1999, lo que pudiera llevar a EE.UU. a plantear un cambio de régimen en Venezuela (*regime change*).

El actual presidente de Venezuela, Nicolás Maduro, ha ratificado desde abril de 2013, los mismos objetivos y las mismas tareas del expresidente Chávez, pero pareciera que él se enfrenta a una mayor incompatibilidad entre su determinación de mantener el prestigio internacional de Venezuela y el ambicioso programa bolivariano. Desde esta

⁹ Borda, Sandra G. 2013. "Estados Unidos o el último Estado hegemónico. El poder en la era del ascenso y la consolidación del resto del mundo". *Nueva Sociedad*. "Occidente en la mira". N° 246. Julio-agosto de 2013: 64-77.

perspectiva, el gobierno de Maduro estaría llegando a un punto de inflexión dentro de un contexto internacional distinto: el creciente apoyo internacional a la oposición venezolana y la relativa pérdida de espacios mundiales por parte del gobierno venezolano.¹⁰

Todo esto refleja el desempeño de un país con una política exterior activa, que trata de desarrollarse en una forma dual y no convencional (con menos democracia y con menos políticas favorables al mercado), con un programa internacional radical (la ideología bolivariana) y con una tentación constante para exportar la revolución. Si el gobierno y los sectores oficialistas continúan promoviendo la profundización del radicalismo, la exclusión de los sectores democráticos, la falta de garantías sobre el sistema electoral y el control de los medios de comunicación, tanto EE.UU. como otros gobiernos de América Latina y de la Unión Europea seguirán insistiendo en la necesidad de buscar un equilibrio democrático en Venezuela, en medio de un contexto hemisférico complejo.

Venezuela es un país con una política exterior “revisionista” y por lo tanto no tiene las mismas percepciones que Estados Unidos y sus aliados en cuanto a las características de las amenazas externas. Para estos países, tiene prioridad en su agenda internacional, analizar el nuevo rol de Estados Unidos, la seguridad multidimensional y la seguridad del individuo y de la sociedad.

Esto contrasta con la concepción clásica de seguridad sostenida por Venezuela — la de *la amenaza externa*—, junto con una visión venezolana diferente sobre la democracia y el comercio (políticas regulatorias y restrictivas de promoción de inversiones, el proceso de la reprimarización de la economía, las relaciones con China y

¹⁰ *Ibíd.*

otros socios y los procesos no liberales de integración), lo que ha hecho imposible diseñar una agenda bilateral común. Cabe destacar los recientes acontecimientos que abren la posibilidad a una normalización de las relaciones entre Estados Unidos y Cuba y como estos pudieran impactar en las relaciones entre Caracas y Washington.¹¹

3.- El estado actual de las relaciones entre Venezuela y Cuba.

El presidente Chávez fue operado por primera vez en Cuba, el viernes 10 de junio de 2011 de un tumor cancerígeno, en medio de muchas especulaciones sobre el estado real de su salud. Chávez regresó a Caracas el 4 de julio de 2011. Desde entonces se dio una serie de estancias del presidente Chávez en La Habana. Desde junio de 2011 hasta marzo de 2013, Hugo Chávez estuvo 17 veces y más de 225 días en Cuba y fue operado cuatro veces de la dolencia que le aquejaba.¹²

El 1 de enero de 2012, en ocasión de celebrarse un año más del inicio de la Revolución Cubana, el gobierno de Venezuela apuntó: “La Revolución Bolivariana, hermana inseparable de la Revolución Cubana, se llena de júbilo en el Alba de este año 2012, para desear a todo el pueblo cubano, un año más de victorias, de ejemplos y de dignidad, y ratificarle su más profundo sentimiento de admiración y de infinita solidaridad”.¹³

¹¹ Trinkunas, Harold. 2013. “Reordering Regional Security in Latin America”. *Journal of International Affairs*. Vol. 66, No. 2, Spring/Summer 2013. <http://jia.sipa.columbia.edu/will-latin-america-miss-us-hegemony/>; Ramírez, “Realismo a la cubana”, *op. cit.*; Domínguez, “¿Quién tendrá la razón, Obama o Castro?”, *op. cit.*

¹² Castro Ruz, Fidel. 2011. “Una declaración brillante y valiente”. 3 de julio de 2011. *Cubadebate.contra el terrorismo mediático*. <http://www.cubadebate.cu/categoria/reflexiones-fidel/>.

¹³ República Bolivariana de Venezuela. Ministerio del Poder Popular para Relaciones Exteriores. 2012. “Venezuela celebra el 53 aniversario del triunfo de la Revolución Cubana”.

El 8 de diciembre de 2012, el presidente Chávez manifestó públicamente que se sometería nuevamente a una operación quirúrgica debido a que habían reaparecido unas células cancerígenas en su cuerpo, dejando al Vicepresidente Nicolás Maduro como encargado del Poder Ejecutivo. El 30 de diciembre de 2012, el Vicepresidente Nicolás Maduro anunció que tras 19 días de la última operación el estado de salud del presidente Chávez continuaba siendo delicado.¹⁴

El 1 de enero de 2013, el gobierno de Venezuela emitió un comunicado en ocasión del aniversario de la Revolución Cubana y en ese texto se expresa que:

En sus primeros 54 años de luchas y victorias, Cuba se ha convertido en un referente mundial de la búsqueda de la justicia con métodos propios, de la defensa de la dignidad como principio de vida, y de la práctica concreta de la solidaridad y el amor como guía de su relacionamiento con el mundo. Sepa la Revolución Cubana que puede contar con la Revolución Bolivariana para corresponder todo el amor y la solidaridad que le ha prodigado a nuestro pueblo, en su lucha por ser cada día más libre y soberano.¹⁵

El presidente Chávez regresó a Caracas procedente de La Habana el 18 de febrero de 2013, después de permanecer en la capital cubana 72 días seguidos desde el 8 de diciembre de 2012 y en condiciones muy graves. Fidel Castro le escribió una impactante carta de despedida cuando dejó por última vez la isla de Cuba y que transmitió de forma clara que el presidente venezolano transitaba por sus últimos días de vida. Así Fidel Castro dijo: “tú aprendiste mucho de la vida, Hugo, en esos duros días de sufrimientos y sacrificios”. Más adelante Fidel Castro recuerda: “Cuando el campo socialista se

<http://www.mre.gov.ve/index.php?...venezuela-celebra-el-53-aniversario-del-triunfo-de-la-revolucion-cubana>.

¹⁴ Dávila, Luis. 2013. *Cronología de una muerte anunciada*. Caracas, s/e.

¹⁵ República Bolivariana de Venezuela. Ministerio del Poder Popular para Relaciones Exteriores. 2013. “Venezuela celebra el 54 aniversario del triunfo de la Revolución Cubana”. <http://www.mre.gov.ve/index.php?...venezuela-celebra-el-54-aniversario-del-triunfo-de-la-revolucion-cubana>.

derrumbó y la URSS se desintegró, el imperialismo, con el puñal afilado de su bloqueo, se proponía ahogar en sangre a la Revolución Cubana, Venezuela, un país relativamente pequeño de la dividida América, fue capaz de impedirlo”.¹⁶

El 5 de marzo de 2013 se anunció el fallecimiento del presidente Chávez. Nicolás Maduro, en su condición de Vicepresidente de la República, se encargó de la Presidencia y se convocaron elecciones presidenciales para terminar el período presidencial 2013–2019.

El 14 de abril de 2013 Maduro ganó las elecciones presidenciales en un apretado y criticado resultado. Maduro se posesionó como Presidente de la República Bolivariana de Venezuela para el período 2013–2019 el día 19 de abril de 2013. A raíz del fallecimiento del presidente Chávez, Fidel Castro escribió otra carta de despedida al fallecido presidente Chávez en donde dijo que “El 5 de marzo, en horas, de la tarde, falleció el mejor amigo que tuvo el pueblo cubano a lo largo de su historia”.¹⁷

Dos semanas después de la inauguración de Nicolás Maduro, se firmaron nuevos acuerdos en La Habana (alimentación, salud, energía, infraestructura y comunicaciones) para sellar la alianza bilateral, demostrándose así que la alianza no dependía ni de Fidel Castro (fuera de la presidencia de Cuba desde el año 2006) ni del recientemente desaparecido Presidente venezolano.

Con la suscripción de un Memorando de Entendimiento acordado entre Caracas y La Habana el 31 de mayo de 2013, ambas partes se comprometieron a elaborar una agenda económica bilateral a fin de fortalecer las relaciones económicas y sociales entre

¹⁶ Castro Ruz, Fidel. 2013. “Carta de despedida a Hugo Chávez”. tachira.psuv.org.ve/...la-carta-de-despedida-que-fidel-....

¹⁷ Castro Ruz, Fidel. 2013. “Carta de despedida de Fidel al Comandante Chávez”. <http://www.elpatagonico.cl/?p:52454>.

los dos países para el período 2013–2019. Esta iniciativa está basada en los principios establecidos en el Plan de la Patria del Gobierno Bolivariano 2013–2019 y en los lineamientos de Política Económica y Social del Partido Comunista de Cuba y de la Revolución Cubana.¹⁸

Diosdado Cabello, presidente de la Asamblea Nacional de Venezuela, visitó Cuba los días 7, 8 y 9 de junio de 2013. En esa ocasión, manifestó que “la solidaridad y la camaradería entre Cuba y Venezuela seguirá vigente por muchos años”.¹⁹

Los gobiernos de Cuba y Venezuela suscribieron el 5 de noviembre de 2013 un nuevo acuerdo de complementación económica, que establece el reconocimiento de las normas de origen para bienes producidos en ambas naciones. El convenio permite un mejor flujo de mercancías y una construcción más sólida de cadenas productivas entre los dos países. En ese marco, se abrió una oficina cubana en Caracas para el seguimiento a las exportaciones y las importaciones entre los dos países, la cual contribuirá a un mayor flujo de bienes y servicios.²⁰

En ocasión de cumplirse 19 años de la primera visita de Hugo Chávez a La Habana en diciembre de 2013, el presidente Nicolás Maduro visitó la capital de Cuba en donde se entrevistó con Fidel Castro, Raúl Castro y otros líderes cubanos.

El 21 de diciembre de 2013, en ocasión del Discurso del presidente de Cuba, Raúl Castro, en la clausura del Segundo Período Ordinario de Sesiones de la VIII Legislatura de la Asamblea Nacional del Poder Popular, este se refirió a Venezuela en los siguientes términos:

¹⁸ En: *El Nacional*, 11/05/13: 12.

¹⁹ En: *Últimas Noticias*, 08/06/13: 16.

²⁰ En: http://www.elmundo.com.ve/noticias/economia/politica_publicas/venezuela-y-cuba-suscribieron-acuerdo-para-un-mejo.aspx.

El decisivo resultado alcanzado por las fuerzas revolucionarias bajo la dirección del Presidente Nicolás Maduro, en las elecciones municipales del 8 de diciembre, en Venezuela, constituye una respuesta contundente ante los intentos desestabilizadores de sus enemigos y demuestra la voluntad del gobierno y del pueblo venezolanos de preservar y defender las conquistas alcanzadas y el legado del Jefe de la Revolución Bolivariana Hugo Chávez Frías.²¹

El 1 de enero de 2014, el Gobierno de Venezuela emitió un comunicado a propósito de saludar a Cuba en el 55 aniversario de la Revolución en el cual se manifiesta que

fue esa conciencia de unidad revolucionaria la que gestó el encuentro de Hugo Chávez y Fidel Castro, y el consecuente hermanamiento entre los líderes y sus pueblos, inaugurando una nueva época de ofensiva revolucionaria en nuestro continente, que ha dado soporte a la política de integración solidaria que hoy protagonizan los pueblos de Nuestra América.²²

En ocasión de celebrarse en Caracas ese aniversario, el 8 de enero de 2014, el presidente venezolano, Nicolás Maduro, dijo: “Sintámonos amorosamente orgullosos de marchar junto a Cuba como hermanos, hermanos de verdad. Ha llegado el tiempo de la hermandad, de la unión, más nunca podemos separarnos, más nunca, y que chillen los que tienen que chillar”.²³

En ese mismo mes de enero de 2014 se suscribieron un conjunto de acuerdos por el orden de los 1.259 millones de US\$. Se trata de 56 proyectos de cooperación en los campos del deporte, agricultura, salud, economía y educación. Se habló en esa ocasión de crear una alianza económica de los países de ALBA. En concreto se trata de tres líneas de cooperación: aumentar el número de cooperantes cubanos a 60 mil; crear tres empresas mixtas petroleras en Cuba para refinar en el futuro petróleo venezolano pesado (que ahora lo refinan en parte unas plantas en EEUU) para llevarlo después —

²¹ En: *Juventud Rebelde*. 22 de diciembre de 2013. digitl@juventudrebelde.cu.

²² En: <http://globovision.com/articulo/gobierno-venezolano-saluda-el-55o-aniversario-de-la-revolucion-cubana>.

²³ En: <http://www.elnuevoherald.com/2014/01/09/1651699/maduro-dice-que-cuba-y-venezuela.html#storylink=cpy>.

mejorado— a China y dotar a Venezuela de medicinas (la mitad de ellas son reexportadas).

En el contexto de la Cumbre de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) realizada en La Habana a fines de enero de 2014, se efectuó una reunión previa el 28 de enero de 2014 entre los presidentes de Venezuela y Cuba, Nicolás Maduro y Raúl Castro. En esa reunión se firmaron 56 nuevos acuerdos que suman 1.259 millones de dólares para el año 2014 y se renovaron otros más, al amparo del Convenio Integral de Cooperación bilateral firmado en el año 2000 entre ambos países.

El presidente Maduro indicó en esa oportunidad que “Cuba y Venezuela estamos construyendo una zona económica junto a Petrocaribe y la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América (ALBA) y manifestó “que en Venezuela se encuentran actualmente 35.000 operantes cubanos, entre médicos, entrenadores deportivos, profesores, grupos de cultura, teatrales y de circo”.²⁴

El 19 de febrero de 2014, el gobierno de Venezuela reconoció que el suministro de petróleo a Cuba se había reducido a 80 mil barriles diarios de crudo y derivado. Tal anuncio se dio en el contexto de la 14^a Reunión de la Comisión Intergubernamental Cuba-Venezuela. De igual forma se notificó que desde Cuba se estaba atendiendo parte de los requerimientos de petróleo por parte de los países miembros de PetroCaribe. Durante la reunión bilateral se firmaron 56 acuerdos de desarrollo bilaterales, de los

²⁴ En: <http://www.eluniversal.com/nacional-y-politica/140131/venezuela-y-cuba-firmaron-56-nuevos-acuerdos>.

cuales 25 están dentro del área de la salud y en donde Venezuela se compromete a comprarle a Cuba 66 millones de dólares en medicamentos.²⁵

Ante las protestas registradas en Caracas y otras ciudades del interior durante los meses de febrero y marzo de 2014, el gobierno de Cuba emitió un comunicado en el cual “expresa pleno apoyo a la Revolución Bolivariana y Chavista y convoca a la más amplia solidaridad internacional con la convicción de que el pueblo venezolano sabrá defender sus irreversibles conquistas”.²⁶

En febrero de 2014 se amplió la matriz de opinión negativa en la oposición venezolana sobre la presencia de Cuba y de cooperantes cubanos en el país. Esto se simboliza en Manifiesto de Mérida de la Junta Patriótica Juvenil del 4 de marzo de 2014, en donde los miembros de ese movimiento opositor exigen: “como patriotas la retirada de toda la fuerza de ocupación militar cubana. Queremos que salgan de nuestro territorio, todos los funcionarios dentro de nuestras instituciones por cuanto representan con su injerencia en nuestros asuntos internos una amenaza a la seguridad de la Nación. Nosotros queremos una Nación soberana”.²⁷

El presidente Maduro se refirió a esta matriz de opinión de la siguiente manera: “Me preocupa mucho el estímulo del odio contra el pueblo cubano, me preocupa porque ha llevado a la insania mental a alguna gente, me preocupa mucho y quiero decirlo de manera puntual”. Agregó que “Tenemos 25.000 médicos cubanos y todos los días los estamos cuidando porque hay muchos que han sido amenazados”. (Maduro dijo

²⁵ En: *El Universal*. 20/02/2014: 1–8.

²⁶ En: <http://www.noticierodigital.com/2014/02/cuba-condena-el-intento-de-golpe-de-estado-en-venezuela/>.

²⁷ En: Manifiesto de Mérida. Junta Patriótica Estudiantil y popular. *El Universal*. 04/03/2014: 3.

también que el total de los técnicos cubanos era de 40 mil, doce mil menos que en 2012.)²⁸

Raúl Castro se refirió a esos acontecimientos en el marco de su discurso ante los delegados al XX Congreso de la Central de Trabajadores de Cuba el 22 de febrero de 2014. Dijo Castro:

Antes de finalizar, debo referirme a los acontecimientos que tienen lugar en la hermana República Bolivariana de Venezuela. Hemos condenado enérgicamente los incidentes violentos desatados por grupos fascistas, que han ocasionado muertes, decenas de heridos, ataques a instituciones públicas y destrucción. Sabemos por experiencia propia, quiénes están detrás, financian y apoyan esas brutales acciones para derrocar al gobierno constitucional venezolano.

Estos hechos confirman que por dondequiera que haya un gobierno que no convenga a los intereses de los círculos de poder en Estados Unidos y algunos de sus aliados europeos se convierten en blanco de las campañas subversivas. Ahora usan nuevos métodos de desgaste más sutiles y enmascarados, sin renunciar a la violencia, para quebrar la paz y el orden interno e impedir a los gobiernos concentrarse en la lucha por el desarrollo económico y social, si no logran derribarlos.

Hemos expresado y ratifico hoy aquí, nuestro pleno apoyo a la Revolución Bolivariana y Chavista y al compañero Nicolás Maduro, quien con inteligencia y firmeza ha manejado esta compleja crisis.

Albergamos la convicción de que el pueblo venezolano sabrá defender sus irreversibles conquistas, el legado del Presidente Hugo Chávez y el Gobierno que eligió libre y soberanamente, como expresa nuestra Declaración del pasado 12 de febrero.²⁹

El día 5 de marzo de 2014, el presidente de Cuba, Raúl Castro, llegó a Caracas, a fin de participar en los actos de homenaje a Hugo Chávez, en ocasión de conmemorarse el primer aniversario de su fallecimiento. Raúl Castro visitó el sitio en donde se

²⁸ En: http://news.yahoo.com/fear-hope-cuba-over-venezuela-protests-214754258.html;_ylt=AOLEVzlpPxJTtiIASrbBG0d;_ylu=X3oDMTBsa3ZzZmNvBHNlYwNzYwRjB2xvA2JmMQR2dGlkAw-.

²⁹ “Texto íntegro del discurso pronunciado por el presidente de Cuba, Raúl Castro, en las conclusiones del XX Congreso de la Central de Trabajadores de Cuba (CTC). Sábado 22 de febrero de 2014”. http://exwebserv.telesurtv.net/secciones/archivos/ARCH357_847.pdf.

encuentran los restos del finado expresidente de Venezuela y participó en el desfile cívico-militar organizado en su honor.³⁰

El ministro de Relaciones Exteriores de Cuba, Bruno Rodríguez Parrilla, expresó, en conferencia de prensa el día 6 de marzo de 2014, que

Cuba ofrecía una invariable y plena solidaridad a República Bolivariana de Venezuela y su Presidente constitucional Maduro, al gobierno y a la dirección político-militar de la revolución frente a la injerencia extranjera, especialmente de los EE.UU., los intentos de derrocar violentamente al gobierno legítimo electo de forma democrática, los hechos protagonizados por grupos fascistas que han provocado muertes, heridos y destrucción, el sabotaje y la agresión económica y las campañas de la prensa transnacional.

Y añadió: “Los colaboradores cubanos continuarán dando su contribución al bienestar del pueblo venezolano y cumplirán su deber bajo cualquier circunstancia como lo demostraron ayer con su presencia en el desfile cívico-militar”.³¹

El 7 de junio de 2014, se conoció que Cuba había construido y entregado a Venezuela un barco para la Armada Bolivariana, el Patrullero Guardacostas Modelo Stan Patron 4207. En diciembre de 2014 la empresa cubana “Damex” entregó un cuarto buque de carga. La embarcación tiene 57 metros de eslora (largo) y 12 metros de manga (ancho) y es capaz de mover 200 toneladas de agua y 200 de combustible con un tope máximo de 740 toneladas de mercancías. En el año 2015 se tiene previsto la construcción de 8 naves para Venezuela y de una plataforma especializada de astilleros en la base naval de Puerto Cabello de Venezuela.³²

El 14 de junio de 2014, el presidente de Cuba, Raúl Castro, se manifestó nuevamente a favor del régimen bolivariano en el marco de la reunión del Grupo de los

³⁰ En: <http://www.juventudrebelde.cu>, 05/03/2014.

³¹ En: <http://www.cubaminrex.cu/es/temas-abordados-por-el-ministro-de-rela...>

³² En: *El Universal*, 08/06/2014: 1–5; <http://www.noticierodigital.com/2014/12/cuba-entrega-a-la-armada-de-venezuela-otro-buque-construido-en-sus-astilleros/>.

77 y China celebrada en Santa Cruz, Bolivia. Raúl Castro dijo que “Venezuela merece nuestro más resuelto apoyo” y que los defensores del imperialismo “piensan que ha llegado el momento de destruir la revolución bolivariana y derrocar al presidente Maduro empleando métodos de guerra no convencional”.³³

En julio de ese año 2014, se iniciaron las gestiones para promover la inversión privada venezolana en Cuba de acuerdo a lo estipulado en la nueva ley cubana 188 de Inversión Extranjera en Cuba 67 y la creación de Zonas Económicas Especiales.

El 14 de diciembre de 2014 el presidente de Cuba, Raúl Castro, dijo en La Habana, en el marco de una reunión de los países miembros de ALBA convocada para celebrar el décimo aniversario de ese mecanismo de integración (y en donde se condenaron las posibles sanciones a funcionarios públicos de Venezuela por parte de Estados Unidos) que Cuba daba “Toda nuestra solidaridad y respaldo a Venezuela y nuestra más enérgica condena al intento de imponerle sanciones por parte de los Estados Unidos”. Añadió que “Habrá que avanzar pese a la resistencia y la oposición de quienes, como evidencia en los últimos procesos políticos y electorales de nuestra región, conspiran y desestabilizan en alianza con poderosas fuerzas externas e internas para intentar desviar el camino o derrotar a los pueblos”.³⁴

En ocasión de la apertura de las negociaciones entre Washington y La Habana a fin de normalizar las relaciones bilaterales entre Estados Unidos y Cuba, el Gobierno de Venezuela emitió un comunicado el 17 de diciembre de 2014 en donde expresa que

El Presidente de la República Bolivariana de Venezuela, Nicolás Maduro Moros, conversó con el Presidente de Cuba, General de Ejércitos, Raúl Castro y le manifestó en nombre del pueblo venezolano, su mas profunda alegría por la justa

³³ En: <http://www.noticierodigital.com/>.

³⁴ En: <http://www.noticierodigital.com/2014/12/raul-castro-condeno-a-estados-unidos-por-sanciones-contrafuncionarios-del-gobierno-venezolano/>.

liberación de los tres héroes cubanos presos ilegalmente en las cárceles de los Estados Unidos, así como por el nuevo rumbo que toman las relaciones entre Cuba y los Estados Unidos, que esperamos se enmarquen en el respeto mutuo de la soberanía y la autodeterminación de los pueblos.

Este comunicado termina con la siguiente exclamación: *viva Cuba!, Viva Fidel!, Viva Raúl!*³⁵

En la ocasión de la clausura del cuarto Período Ordinario de la VIII Legislatura de la Asamblea Nacional del Poder Popular de Cuba, el 20 de diciembre de 2014, el presidente Raúl Castro se refirió a las “especiales relaciones que mantenemos con la República Bolivariana de Venezuela a la que seguiremos brindando apoyo frente a los intentos de desestabilizar al gobierno legítimo que encabeza el compañero presidente Nicolás Maduro Moros y rechazamos las pretensiones de imponer sanciones a esa hermana nación”.³⁶

El 25 de diciembre de 2014, el presidente Nicolás Maduro le envió una carta a Fidel Castro en ocasión de la liberación de los cubanos señalados por Estados Unidos como espías. En dicha carta, el presidente Maduro dice: “Mi alegría inmensa de revolucionario y hermano de todas las horas, Comandante, es el sentimiento incontenible que me mueve a escribirle en esta hora victoriosa para la justicia en el mundo por la liberación de los Cinco Héroes de Cuba, los Cinco Héroes de la dignidad”.

Y más adelante dice:

Más allá de mi propia alegría y satisfacción por esta gran victoria, Padre y Maestro nuestro, en mi corazón se impone como un deber inaplazable

³⁵ www.minci.gob.ve/2014/12/venezuela-celebra-nuevo-rumbo-de-las...

³⁶ “Discurso del General del Ejército Raúl Castro Ruz, Primer Secretario del Comité Central del Partido Comunista de Cuba y Presidente del Consejo de Estado y de Ministros, en la clausura del IV Período Ordinario de Sesiones de la VIII Legislatura de la Asamblea Nacional del Poder Popular, en el Palacio de Convenciones, el 20 de diciembre de 2014, ‘Año 56 de la Revolución’”. *Juventud Rebelde*. www.juventudrebelde.cu.

transmitirle el mensaje que desde el viento, desde la lluvia torrencial que ahora cae sobre Caracas y desde las profundidades del Pueblo venezolano, hubiera querido darle nuestro Gigante a usted para celebrar la liberación de los Cinco Héroes para exaltar el imborrable ejemplo de estos cinco Apóstoles de la dignidad cubana.³⁷

El 1 de enero de 2015, el Gobierno de Venezuela emitió un comunicado en ocasión del aniversario del derrocamiento de Fulgencio Batista y el inicio de la Revolución Cubana.

En ese texto se plantea:

Al felicitar al hermano Pueblo cubano y en especial a su Presidente Raúl Castro, desde la tierra del mejor amigo que tuvo el pueblo cubano a lo largo de su historia, en palabras de Fidel, afirmamos que hoy más que nunca estamos llamados a profundizar los esfuerzos para la definitiva consolidación de la verdadera unión de todos los pueblos de América Latina y el Caribe, en un solo camino de solidaridad y hermandad, materializado en la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América (ALBA-TCP), el Acuerdo de PETROCARIBE y la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), en palabras de Martí: “buscamos la solidaridad, no como un fin sino como un medio encaminado a lograr que Nuestra América cumpla su misión universal”.³⁸

En ocasión de la visita a Caracas del ministro de Industrias de Cuba, el 10 de febrero de 2015, Salvador Pardo, se revisaron los actuales acuerdos económicos y se habló de fortalecerlos, sobre todo en el sector salud e infraestructura industrial.

El gobierno de Cuba emitió una declaración al conocerse el 9 de marzo de 2015 el estado de emergencia y las sanciones impuestas a funcionarios venezolanos por parte del gobierno de Obama, en donde expone:

Cuba ha conocido la arbitraria y agresiva Orden Ejecutiva emitida por el Presidente de los Estados Unidos contra el Gobierno de la República Bolivariana de Venezuela, que califica a este país como una amenaza a su seguridad nacional, en represalia por las medidas adoptadas en defensa de su soberanía frente a los actos injerencistas de autoridades gubernamentales y del Congreso estadounidense.

³⁷ <http://www.granma.cu/mundo/2014-12-25/cartas-de-maduro-a-fidel-y-raul>.

³⁸ <http://www.vtv.gob.ve/articulos/2015/01/01/gobierno-bolivariano-celebra...>

Se agrega que “El Gobierno Revolucionario de la República de Cuba reitera nuevamente su incondicional apoyo y el de nuestro pueblo a la Revolución bolivariana, al gobierno legítimo del Presidente Nicolás Maduro Moros y al heroico pueblo hermano de Venezuela”.³⁹

A raíz de la profundización del deterioro de las relaciones entre Washington y Caracas, el expresidente de Cuba, Fidel Castro, envió el 16 de marzo de 2015 un mensaje al presidente venezolano Nicolás Maduro en donde expresa: “La República Bolivariana de Venezuela ha declarado de forma precisa que siempre ha estado dispuesta a discutir de forma pacífica y civilizada con el gobierno de Estados Unidos, pero nunca aceptará amenazas e imposiciones de ese país”. Añadió:

he podido observar la actitud, no solo del pueblo heroico de Bolívar y Chávez, sino también una circunstancia especial: la disciplina ejemplar y el espíritu de la Fuerza Armada Nacional Bolivariana. Haga lo que haga el imperialismo de Estados Unidos, no podrá contar jamás con ellas para hacer lo que hizo durante tantos años. Hoy Venezuela cuenta con los soldados y oficiales mejor equipados de América Latina.⁴⁰

En la reunión de los jefes de Estado y de gobierno de los países de ALBA realizada en Caracas el día 17 de marzo, el presidente de Cuba, Raúl Castro, manifestó:

EEUU debería entender de una vez que es imposible seducir o comprar a Cuba, ni intimidar a Venezuela, nuestra unidad es indestructible (...). Hemos venido a cerrar filas con Venezuela y a ratificar que nuestros principios no son negociables (...). Asistiremos a la Cumbre de las Américas y expondremos nuestra posición con firmeza, rechazaremos con determinación toda tentativa de aislar y amenazar a Venezuela.⁴¹

³⁹ En: <https://uk.news.yahoo.com/fear-hope-cuba-over-venezuela-protests-214754188.html#uTGR3Bk>; <http://www.eluniversal.com/internacional/150310/cuba-califica-de-arbitraria-y-agresiva-sancion-de-obama-contra-venezue>.

⁴⁰ “Carta de Fidel Castro”. En: <http://www.granma.cu/cuba/2015-03-17/mensaje-de-fidel-al-presidente-nicolas-maduro>.

⁴¹ “Palabras de Raúl Castro”. En: <http://www.noticierodigital.com/2015/03/raul-castro-a-eeuu-entienda-que-es-imposible-comprar-a-cuba-e-intimidar-a-venezuela/>.

Durante la realización de la Séptima Cumbre Hemisférica, realizada en Panamá en el mes de abril de 2015, el presidente de Cuba, Raúl Castro, dijo que “Venezuela no es ni puede ser una amenaza a la seguridad nacional de una superpotencia como los Estados Unidos. Es positivo que el Presidente norteamericano lo haya reconocido”. Castro agregó:

Debo reafirmar todo nuestro apoyo, de manera resuelta y leal, a la hermana República Bolivariana de Venezuela, al gobierno legítimo y a la unión cívico-militar que encabeza el Presidente Nicolás Maduro, al pueblo bolivariano y chavista que lucha por seguir su propio camino y enfrenta intentos de desestabilización y sanciones unilaterales que reclamamos sean levantadas, que la Orden Ejecutiva sea derogada, lo que sería apreciado por nuestra Comunidad como una contribución al diálogo y al entendimiento hemisférico.⁴²

El claro respaldo de Cuba a Venezuela disipó las dudas de algunos analistas que habían planteado el alejamiento de Caracas y La Habana raíz del anuncio del proceso de normalización entre Estados Unidos y Cuba, el pasado mes de noviembre de 2014.

4.- Conclusiones.

En La Habana y en otras ciudades cubanas comenzaron a analizarse los efectos de la crisis venezolana del año 2014 sobre el futuro de las relaciones entre los dos países y su cooperación bilateral.⁴³ En efecto, en Cuba se ha observado con cautela la crisis política venezolana que comenzó en febrero de 2014. Se trata de unas relaciones especiales que perjudicarían en grado sumo las relaciones exteriores de la Revolución Cubana y la economía de la isla, si hubiera un cambio de régimen en Venezuela. De igual

⁴² “Palabras de Raúl Castro en la Cumbre Hemisférica de Panamá”. 11/04/2015. <https://lapupilainsonne.wordpress.com/2015/04/11/el-discurso-mas-aplaudido-en-la-cumbre-de-las-americas/>.

⁴³ Bayo, *op. cit.*; Mesa-Lago, *Cuba en la era de Raúl Castro, op. cit.*

forma, no sería descartable, si fuera el caso, la reorientación de las relaciones de Cuba y Venezuela, tendientes a la disminución del intercambio comercial y de la cooperación bilateral. No es la primera vez que Cuba experimenta la crisis interna de un cercano aliado en América Latina y el Caribe, pero quizás es la más grande y con mayores consecuencias, dado el tiempo transcurrido y la profundización de esos vínculos.

La experiencia revolucionaria cubana en América Latina y el Caribe ha estado llena de dificultades en tantos años de activismo, tanto en lo que se refiere a la lucha guerrillera, como en lo vinculado a las relaciones “especiales” sostenidas con gobiernos afines.

Tomemos los casos más significativos: Chile, Granada y Nicaragua. Cuba apostó por la orientación socialista de tres de sus gobiernos aliados en situaciones concretas: Chile bajo el gobierno de la Unidad Popular de Salvador Allende (1970–1973); la experiencia del New Jewel en Granada bajo el liderazgo de Maurice Bishop (1979–1983) y la Revolución Sandinista en Nicaragua (1979–1990).⁴⁴ Cuba desarrolló unas relaciones políticas ideológicas y económicas muy estrechas con cada uno de esos gobiernos, pero no pudo evitar su derrocamiento: por un golpe militar el primero; por la división del liderazgo revolucionario, un vacío de poder y la posterior invasión de Estados Unidos el segundo; y por una derrota electoral, el tercero.

Estos tres ejemplos, más otras experiencias de Cuba en África, se convirtieron en unas “lecciones” aprendidas y analizadas para que sus correctivos fueran aplicados al caso venezolano. De la experiencia chilena, Cuba tomó la lección de que la Fuerza Armada debe ser controlada y socializada a favor del régimen. De Granada, aprendió

⁴⁴ Latell, Brian. 2014. “The Venezuelan Crisis: Implications for Cuba; Options for the U.S.” <http://www.youtube.com/watch?v=JHXfotbGtes&sns=em>.

que no se deben estimular las fracciones internas en el liderazgo. De Nicaragua, comprendió que no se deben realizar elecciones en un cuadro político adverso, como fue el caso de Nicaragua en 1990. Recordemos la presencia de la insurrección militar opositora de los “contras”; la situación económica negativa; la abierta confrontación con el gobierno estadounidense y una situación mundial desfavorable, debido a la desaparición de la Unión Soviética y el posterior aislamiento de Cuba.⁴⁵

En este momento de desarreglo político en Venezuela, en La Habana se han prendido las alarmas, tal como pasó en el año 2002, a raíz del derrocamiento por unas horas del presidente Chávez y en donde Fidel Castro jugó un papel fundamental (desde La Habana) para el retorno a la presidencia de Venezuela de Hugo de Chávez.⁴⁶

El gobierno de Cuba le ha prestado una mayor atención al caso venezolano, apoyando abiertamente al presidente Maduro (unidad del movimiento revolucionario), profundizando la cooperación militar (apoyo irrestricto y control absoluto de la Fuerza Armada), sugiriendo no convocar las elecciones parlamentarias de antemano hasta que se dé un contexto favorable y buscando apoyo internacional (solidaridad mundial) para Venezuela.⁴⁷

De ahí que sea importante destacar la tesis de Raúl Castro cuando se refiere a la situación venezolana y la define como “compleja”, dados el impacto del fallecimiento del presidente Hugo Chávez, el difícil proceso de transición del poder en Venezuela a raíz de la enfermedad y el posterior fallecimiento de Chávez, el resultado de las elecciones

⁴⁵ Romero, Carlos A. 2011. “Cuba y Venezuela. La génesis y el desarrollo de una utopía bilateral”. En: Luis Fernando Ayerbe (coord.). *Cuba, Estados Unidos y América Latina frente a los desafíos hemisféricos*. Barcelona, España, Icaría Editorial, IEEI-UNSP, CRIES: 159–202.

⁴⁶ Romero, Carlos A. 2014. “¿Y La Habana?” *El Universal*, 06/04/2014: 2–7.

⁴⁷ En: *Diario 2001*. 18 de diciembre de 2014: 02.03 y 04.

presidenciales de abril de 2014 ganadas por Nicolás Maduro por un estrecho margen, el deterioro de la situación económica y social, la importancia de las protestas políticas de la oposición y la avalancha de percepciones negativas sobre la Revolución Bolivariana realizadas por algunos gobiernos, organismos multilaterales, organizaciones no gubernamentales, medios de comunicación y redes sociales. A esto se le debe agregar la creciente evaluación negativa en sectores de oposición y en la institución armada de la particular presencia cubana en Venezuela y de la cooperación favorable que Cuba sostiene con el gobierno de Maduro.

Mientras tanto, el 17 de diciembre de 2014 se conoció que Estados Unidos y Cuba habían llegado a un acuerdo marco con el fin de normalizar sus relaciones diplomáticas, económicas y comerciales. En sendos anuncios dados de manera simultánea por los presidentes de ambos gobiernos, estos se comprometieron en flexibilizar sus vínculos y procurarán restablecer sus relaciones diplomáticas en pleno, en tanto que el gobierno estadounidense le pedirá al Congreso de EE.UU. revisar y eventualmente derogar la ley que da fundamento al embargo económico estadounidense sobre la isla.

De igual forma, se tomarán medidas legales y administrativas concretas a fin de aumentar el flujo comercial bilateral, tales como la ya efectuada liberación de los ciudadanos estadounidenses Alan Gross y de otro ciudadano acusados por Cuba de actividades de espionaje y la liberación de tres ciudadanos cubanos presos en EE.UU. también acusados de espionaje; la liberación progresiva de presos políticos en Cuba; la flexibilización de algunas restricciones a los viajes a la isla de ciudadanos estadounidenses y de origen cubano viviendo en Estados Unidos, al comercio bilateral, al envío de remesas de EE.UU. a Cuba y a las exportaciones de bienes y servicios estadounidenses a Cuba; la exclusión de Cuba en la lista estadounidense de países que

apoyan al terrorismo internacional; la apertura de cuentas en dólares de empresas y personas naturales estadounidenses en Cuba, uso de tarjetas de crédito y de tarjetas de débito estadounidenses en Cuba y la revisión de la política migratoria bilateral.

Las decisiones de Washington y La Habana se constituyen en una importante coyuntura para ambos gobiernos pero también impactan en las relaciones hemisféricas y en las propias sociedades de ambos países. Desde el punto de vista regional, lo que más resalta es el hecho de que Cuba priorizó sus intereses con Washington sin menospreciar su alianza con Venezuela, cuyo gobierno está en un continuo conflicto con EE.UU. Es evidente que Cuba va en una dirección y Venezuela en otra contraria en cuanto a sus respectivas conductas con Estados Unidos.⁴⁸

El apoyo del presidente Maduro a la normalización de las relaciones entre Cuba y Estados Unidos prometía ser el inicio de una nueva etapa menos conflictiva entre Caracas y Washington. De hecho en el ya citado comunicado de fecha 17 de diciembre de 2014, el gobierno venezolano reconoce: “el gesto de valentía del presidente Barack Obama, quien ha dado un paso de rectificación histórico para la regularización de las relaciones entre Estados Unidos y Cuba, asumiendo el fracaso del criminal bloqueo económico y comercial que mantiene su país contra el pueblo cubano”.⁴⁹

La creación de un marco propicio para el futuro restablecimiento de relaciones diplomáticas de Cuba con Estados Unidos es una prueba más del pragmatismo del

⁴⁸ Ramírez, “Realismo a la cubana”, *op. cit.*; Domínguez, “¿Quién tendrá la razón, Obama o Castro?”, *op. cit.*

⁴⁹ Oficina de Comunicación y Relaciones Institucionales. Ministerio del Poder Popular para las Relaciones Exteriores. “Comunicado oficial de la República Bolivariana de Venezuela ante el restablecimiento de las relaciones entre la República de Cuba y los Estados Unidos de América”. Reproducido en: <http://www.ultimasnoticias.com.ve/movil/detallenota.aspx?idNota=213437>.

presidente Raúl Castro en adecuar su régimen a las nuevas realidades internacionales y nacionales.

De hecho, el gobierno cubano demuestra nuevamente que no quiere repetir la experiencia traumática de la desaparición de la Unión Soviética, cuando se quedó solo y que sabe que dadas la demora de las reformas económicas y la crisis general de la Revolución Cubana es necesario diversificarse y no depender nada más que de Venezuela, cuyo gobierno queda como anacrónico por sus actitudes y su retórica frente al gobierno de Obama, en un momento en que todos los países de América Latina y el Caribe están arreglando sus diferencias con Washington.

Ahora bien, Cuba seguirá por un tiempo siendo un “dolor de cabeza” para el gobierno estadounidense ya que esta “normalización” no cuenta con el apoyo de sectores conservadores estadounidenses y de parte de la diáspora cubana que no aceptan negociar con el régimen de los hermanos Castro y por grupos de derechos humanos que entienden que la normalización de las relaciones acabaría con las facilidades otorgadas por Estados Unidos a los refugiados, “balseros” e inmigrantes cubanos que permanecen o llegan a territorio estadounidense o que quieren salir de Cuba.⁵⁰

Cuba ha sido durante más de una década, el principal aliado estratégico de Venezuela. Emisiones de televisión y de radio de La Habana durante la última etapa de la vida del presidente Chávez demostraron la veracidad de su afirmación en 2007, cuando Chávez dijo que Cuba y Venezuela eran “una misma nación”. En el mismo sentido, en una entrevista posterior a las elecciones, Nicolás Maduro llamó a la relación entre Fidel Castro y Hugo Chávez como “padre e hijo”, y se refirió al expresidente

⁵⁰ *Diario 2001*. 18 de diciembre de 2014: 02.03 y 04.

cubano como “una leyenda viva de la lucha por la independencia y la libertad del continente”.⁵¹

Actualmente se emplea a unos 40.000 cubanos en Venezuela, la mayoría de ellos en los servicios médicos y la educación. Asimismo, la seguridad y la salud del difunto presidente Chávez estuvieron en manos de los cubanos. Ambos países firmaron numerosos acuerdos, misiones diseñadas (programas sociales) y formaron la columna vertebral de la ALBA. En 2012, ambos gobiernos desarrollaron 47 proyectos de cooperación vale 1.600 millones de dólares.⁵²

Venezuela compensa el costo de la asesoría cubana enviando entre 80.000 y 100.000 barriles diarios de petróleo y derivados a La Habana. Pero el suministro de energía venezolana a Cuba asegura solo parcialmente la supervivencia económica del régimen de Castro. También hay que tomar en cuenta el pago de alrededor de 2,500 dólares por cada cubano que se encuentra en Venezuela en diversas actividades por parte del gobierno de Chávez y ahora de Maduro. Es obvio que Venezuela sigue siendo el primer socio comercial de La Habana.⁵³

Además de la cooperación bilateral, la amistad de Fidel Castro y Hugo Chávez y los vínculos políticos e ideológicos entre Cuba y Venezuela, Nicolás Maduro, es también el favorito del régimen cubano. Una victoria electoral de su opositor Henrique Capriles en las últimas elecciones presidenciales en Venezuela, de abril de 2013, hubiera

⁵¹ Gratius, Suzanne y Carlos A. Romero. 2013. *La proyección internacional de la Venezuela post-chavista*. Policy Brief. 27 de mayo de 2013. Fundación para la Relaciones Internacionales y el Diálogo Exterior (FRIDE). Madrid, España. <http://www.fride.org/publicacion/1130/la-proyeccion-internacional-de-la...>

⁵² *Ibíd.*

⁵³ *Ibíd.*

significado la revisión de todos los acuerdos y mecanismos de cooperación y probablemente la expulsión de muchos trabajadores cubanos del país.

La presidencia de Maduro ha significado la continuidad de la alianza bilateral “especial” entre Caracas y La Habana. De hecho, Cuba seguirá recibiendo los ingresos de Venezuela por sus ventajosos acuerdos de cooperación pero en unas condiciones menos favorables. La clave del asunto está en ver por cuánto tiempo. De hecho, las estadísticas cubanas de 2013 indican una caída de 21% respecto a 2012 en la relación comercial de Cuba con Venezuela y debe haber otra fuerte caída en 2014.

Ahora bien, cualquier iniciativa de esta naturaleza debe apoyarse sobre la discusión de los escenarios factibles que se proyectan para los próximos meses.

Primer escenario: continuaría la tendencia a la baja de los precios petroleros y se generaría una crisis general de la economía que a su vez impulsaría un estado de insatisfacción social y de protesta política que haría que el gobierno decidiera aplicar un severo plan de ajuste económico, lo que a su vez generaría el crecimiento exponencial de la economía informal en Venezuela. En el plano político, el gobierno se cierra a cualquier posibilidad de diálogo con la oposición y endurece sus medidas autoritarias y excluyentes. Desde un plano internacional surgen las críticas de gobiernos, parlamentarios, medios de comunicación, personalidades y organizaciones no gubernamentales sobre el peligro de extinción del Estado de Derecho en Venezuela. Cuba cierra filas con Venezuela y defiende el régimen chavista, pero a un alto costo.

Segundo escenario: lo expuesto anteriormente se agrava y comienzan a abrirse grietas en la base de poder del régimen chavista, apareciendo una presión militar, una división del liderazgo y una protesta social de militantes chavistas, lo que provoca un estado de indefensión pública que lleva a la convocatoria de un estado de emergencia

seguido de una intervención militar en contra del régimen. El nuevo gobierno rompe relaciones con Cuba, se suspende el envío de los barriles de petróleo subsidiados y se ordena el regreso a su país de los cooperantes cubanos.

Tercer escenario: se agudizan los elementos del primer y segundo escenarios provocando así un escenario de disolución política. Esto obliga a la comunidad internacional a favorecer una transición compuesta por una dirección mancomunada de sectores del régimen y de la oposición. El gobierno de Cuba tiene un comportamiento moderado y pasivo frente a esta situación.

Desde luego, estos escenarios no son necesariamente factibles y pueden combinarse o cambiar su orden. Inclusive, otras circunstancias pueden originar otros escenarios: por ejemplo, que se llame a las elecciones parlamentarias pautadas para el año 2015 y las gane la oposición y se dé una especie de cohabitación entre el Gobierno y la oposición. O pueden ser unas elecciones parlamentarias que las gane —a como dé lugar— el gobierno, sin perder su estabilidad.

En la actualidad, la relación entre los dos países es normal ya que ellas se rigen por un convenio de cooperación que estipula tres cosas: el envío de petróleo de Venezuela a Cuba de miles de barriles diarios y con condiciones favorables; el envío de Cuba a Venezuela de los cooperantes cubanos (servicios profesionales), unos 40 mil hombres y mujeres, y la creación y manejo de empresas mixtas.

Desde el año 2012 no se han alterado considerablemente las cifras del intercambio comercial y de recursos humanos y no se han dado nuevas e importantes inversiones (véase el Apéndice). El convenio de cooperación se prolongó hasta el año 2020. Cuba consume el 62% de esos barriles, el resto lo refina y lo exporta. La mitad de los barriles se paga en 90 días pero a 25 dólares el barril. La otra mitad también se paga

a 25 dólares el barril, pero a través de un subsidio con 25 años de plazo y con dos de gracia y una tasa de interés sobre saldos de 1%.

En círculos de especialistas sobre Cuba se indica que desde el año 2012 el régimen castrista ha aumentado el porcentaje de sus negocios y comercio exterior con China, Vietnam, Canadá, México, España y Brasil, para no depender tanto de Venezuela, habida cuenta de la crisis económica y la escasez de dólares en Venezuela. La ayuda anual de Venezuela a Cuba se estima en unos 10 mil millones de dólares en promedio, pero el pasado año 2014 no llegó a 7 mil millones. En el año 2013 Venezuela ocupó el primer puesto como socio comercial de Cuba, con un 42% del intercambio comercial con la isla, seguido de China con un 13%. En Cuba se estima que un shock económico producto del cese de la actividad comercial con Venezuela no sería tan fuerte como el experimentado con la caída de la Unión Soviética en 1991, ya que los cubanos aprendieron la lección y no quieren aumentar la dependencia de Venezuela desde que en el año 2012 comenzaron a aparecer los indicadores de una crisis económica en Venezuela.

En todo caso, las relaciones bilaterales económicas pudieran verse afectadas: Venezuela ha disminuido el suministro de petróleo a varios países de Centroamérica y el Caribe o las condiciones han variado; como el precio del petróleo ahora es menor de \$45 por barril y la producción ha caído en Venezuela, esto hace que cada vez sea más difícil suministrar 100.000 barriles de petróleo diarios a Cuba. Venezuela ha pospuesto algunos proyectos como el de ferróniquel en Cuba. No se sabe desde hace dos años cuál ha sido la inversión directa de Venezuela en Cuba.

Si bien las relaciones entre los dos países y partidos comenzaron a tejerse a través de la histórica convergencia de unos compromisos ideológicos entre una parte de la

dirección venezolana que llegó al poder en 1999 y la dirección cubana, la amistad y protección mutua fue muy importante pero no fundamental para comprender la nueva etapa optimista y aliada entre Chávez y Castro en 1999. Desde el año 2000 la cooperación entre ambos países ha estado respaldada por más de 500 acuerdos bilaterales y fundamentalmente por el Acuerdo Básico de Cooperación, firmado por Hugo Chávez y Fidel Castro el año 2000, el cual se ha renovado varias veces.

El reacomodo de las relaciones entre Washington y La Habana tiene un impacto muy grande para Venezuela. El gobierno de Maduro queda muy atrás en sus posiciones recalcitrantes y antagónicas de no querer negociar con Estados Unidos y de culparlo de todos los problemas que hay en el país.

Luego de la celebración de la VII Cumbre Presidencial de las Américas, Cuba logró por una parte impulsar el diálogo con Washington a través de los contactos entre ambos presidentes. Pero lo que estamos viendo también es la ampliación de la plataforma cubano-venezolana a costa del propio gobierno de Obama, cuyo presidente y demás funcionarios se distrajeron explicando la lógica de la medida presidencial, la llamada “Orden Ejecutiva”, en donde se define a Venezuela como un problema de seguridad para Estados Unidos. Como todo el mundo sabe, el gobierno bolivariano estaba buscando un tema para movilizar a un país paralizado por el letargo de la situación económica y este de la calificación y de las sanciones le llegó como “anillo al dedo”.

Por otra parte, el 90% de los gobiernos se escudaron en los temas de la Cumbre, equidad y desarrollo, y se lavaron las manos frente al tema de Washington y Caracas, aunque esa mayoría apoyó a Venezuela en su denuncia del carácter adverso de la Orden

Ejecutiva. Solo dos de ellos se refirieron a la situación de los derechos humanos y los presos políticos.

La mayoría de los analistas sostiene equivocadamente que Cuba y Venezuela están colapsando, que están bajo una cierta implosión y que por lo tanto no hay que ser condescendiente con esos gobiernos. Esto es muy fácil decirlo. Cuando uno ve las cifras uno pudiera llegar a pensar que ciertamente esto está a punto de desbordarse. Pero cuando se observa cómo funcionan las economías de subsidio en Venezuela y en Cuba — en Venezuela gracias al petróleo y en Cuba gracias a las remesas y la ayuda de Caracas—, uno puede concluir que todavía falta por ver la extinción de ambas experiencias.

5. Apéndice.

Cuadro 1

Venezuela: Comercio exterior con Cuba, 1998–2012

(en miles de millones de dólares)

Año	Exportaciones de bienes de Venezuela a Cuba*	Importaciones de bienes de Venezuela desde Cuba	Intercambio de bienes de Venezuela- Cuba	Pagos por servicios profesionales y técnicos	Intercambio de bienes + servicios profesionales y técnicos
1998			388		
1999			464		
2000	898	14	912		
2001	952	21	973		
2002	725	19	744		
2003	683	192	875		
2004	1,143	367	1,510		
2005	1,864	402	2,266	234	2,500
2006	2,232	409	2,641	565	3,206
2007	2,250	450	2,700	4,400	7,100
2008	4,473	414	4,887	5,513	10,400
2009	2,684	533	3,217	3,512	6,729
2010	4,300	227	4,527	1,500	6,027
2011	5,902	500	6,402	1,932	8,334
2012	6,079	1000	7,079	1,554	8,563
2013	4,774	908*	5,682*	2,300*	7,892
2014				2,900*	

Fuente: Elaboración propia con base en: Oficina Nacional de Estadística de Cuba (ONE). <http://www.one.cu>; Banco Central de Venezuela. <http://www.bcv.org.ve>; Bancoex. www.bancoex.gov.ve.

* Cifras provisionales.